

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

04 декабря 2018 года

Областной бюджет принят в окончательном чтении

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

В повестку было включено 25 вопросов. Их рассмотрение депутаты начали с назначения на должность мирового судьи Свердловской области Е.А.Потаповой.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области приняли два региональных закона, направленных на создание туристско-рекреационного кластера «Гора Белая» и реализацию других значимых для региона инвестпроектов.

По словам регионального министра экономики и территориального развития Александра Ковальчика, эти законопроекты разработаны по поручению губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева. Цель принятия новых налоговых льгот – сформировать условия для создания под Нижним Тагилом туристско-рекреационного кластера «Гора Белая».

В частности, речь идет о применении для резидентов этого уникального инфраструктурного проекта инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций. Размер вычета предлагается установить на уровне 90% от суммы капитальных вложений, ставка налога на прибыль к уплате в бюджет составит 5%. Также предусмотрен перенос остатка неиспользованного вычета в течение трех лет.

Кроме того, оговаривается, что получатели льготы должны иметь статус участника регионального инвестпроекта в сфере туризма, а удельный вес доходов организации не менее чем на 70% обусловлен видами деятельности, обозначенными в законе. Срок действия нормы – до 1 января 2028 года с учетом положений федерального законодательства.

Одновременно речь идет о дополнительных льготах по налогу на имущество организаций. Для резидентов туристско-рекреационного кластера устанавливается 10-летний период

льготного налогообложения: первые 5 лет – полное освобождение от уплаты налога, с 6-го по 10-й год – пониженная ставка – 1,1%. Плюс к тому, уточняются критерии предоставления льготы участникам специальных инвестконтрактов.

Очень важно то, что этот же пакет законов предусматривает продление льготы для объектов спорта. Такая норма действует на территории области с 2012 года и является востребованной. Предлагается продлить ее действие на три года – с 2019 по 2021 годы.

Продление льготы обусловлено несколькими факторами. Во-первых, наличие льготы, согласно Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, является одним из условий получения межбюджетного трансферта из федерального бюджета на содержание стадионов. Во-вторых, учитывая социальный характер льготы, ее продление позитивно скажется на численности лиц, регулярно занимающихся физкультурой и спортом, и повысит доступность спортобъектов. Предлагаемые изменения вступают в силу с 1 января 2019 года.

«Законы о налоговых преференциях для резидентов туристско-рекреационного кластера по налогам на имущество и на прибыль – важный шаг для развития комплекса на горе Белой под Нижним Тагилом. Законодательное Собрание ведет системную работу по совершенствованию законодательства в части снижения административных барьеров для бизнеса, повышения инвестиционной привлекательности Свердловской области. Данные законы обеспечат законодательный механизм реализации новых форм государственно-частного партнерства», – подчеркнула председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.

В трех чтениях одобрено внесение изменений в статью 30 Избирательного кодекса Свердловской области.

Областной закон приведен в соответствие с изменившимися федеральными нормами. В частности, пункты 17 и 17-1 статьи 30 Избирательного кодекса Свердловской области признаны утратившими силу в связи с тем, что положения, изложенные в них, направлены на регулирование вопросов, относящихся к исключительной компетенции Российской Федерации.

Внесены изменения в областной закон о правительстве.

Депутаты привели областной нормативный правовой акт в соответствие с федеральными нормами.

В частности, нынешним летом были внесены изменения в федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». У правительства Свердловской области

появится новое полномочие присваивать категории тренерам и другим специалистам, работающим в сфере физкультуры и спорта.

Одновременно, в связи с принятыми недавно изменениями в Градостроительный кодекс РФ у правительства Свердловской области исчезло право определять правила пользования придорожными зонами.

Кроме того, усовершенствовано правовое регулирование порядка распределения губернатором обязанностей между членами областного кабинета министров. Речь идет об исключении слов о том, что распределение обязанностей между членами регионального кабинета министров оформляется постановлением правительства Свердловской области.

В трех чтениях рассмотрен и одобрен Законодательным Собранием областной закон «Об изменении категории и вида поселка городского типа Ёлкино, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «закрытое административно-территориальное образование -- г. Лесной», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

Речь идёт о переводе этого поселка в категорию сельских населенных пунктов. Дело в том, что Ёлкино утратило все признаки городского населенного пункта. Там имеется 159 индивидуальных жилых домов с приусадебными участкам. В 29 домах зарегистрировано и проживает 59 человек, остальные здания фактически являются дачами горожан.

Посёлок Ёлкино не обладает индустриальным потенциалом и приобрел признаки сельского населенного пункта. Однако при этом жителям поселка городского типа не предоставляются меры социальной защиты, предусмотренные для населения сельских территорий. В частности, там применяются тарифы на электроэнергию и воду как для городского населенного пункта. Эту несправедливость устраняет принятый депутатами областной закон.

Также в трех чтениях одобрен закон «Об упразднении поселка Горельский, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Невьянский район», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

Посёлок существовал в 1950-х-1970-х годах до тех пор, пока там размещалась воинская часть. Когда военные покинули эту территорию, жители постепенно переехали в другие населенные пункты. Уже много десятилетий в Горельском никто не живет, там нет инфраструктуры, поэтому руководство Невьянского городского

округа предложило упразднить этот поселок и передать пустующие земли на другие нужды.

Внесены изменения в закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

Закон направлен на приведение областного нормативного акта в соответствие с федеральным законодательством. В частности, предлагается ввести положения, в соответствии с которыми срочный служебный контракт заключается в случае замещения отдельных должностей государственной гражданской службы Свердловской области категории «руководители», относящихся к высшей группе должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, а также главной и ведущей группам должностей государственной гражданской службы Российской Федерации в соответствии с перечнями должностей государственной гражданской службы Свердловской области, утверждаемыми государственными органами.

В трех чтениях одобрено внесение изменений в статью 2 закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

К компетенции правительства области отнесено полномочие по установлению порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), а также порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование включенного в него государственного имущества Свердловской области.

Также в трех чтениях одобрено внесение изменений в статью 4 закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Устанавливается, что уставом сельского поселения, расположенного на территории Свердловской области, в соответствии с федеральным законом может быть предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой этого сельского поселения, исполняющим полномочия председателя представительного органа сельского поселения, за исключением случая избрания главы сельского поселения представительным органом сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В трех чтениях рассмотрено и одобрено Законодательным Собранием внесение изменений в закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и статью 7 закона «О ветеранах труда Свердловской области».

Изменения подготовлены в целях совершенствования отдельных положений законов, направленных на установление порядка предоставления ветеранам отдельных мер социальной поддержки. В частности, предлагается отнести к компетенции правительства Свердловской области полномочие по установлению порядка предоставления мер социальной поддержки.

Новый порядок, предоставляющий ветерану труда ежемесячную денежную выплату, предусматривает, что такая выплата назначается ветерану труда территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения на основании заявления лица, обратившегося за ее назначением, и документов, подтверждающих соблюдение условий назначения этой выплаты. Перечень документов, подтверждающих право на назначение выплаты, определяется правительством области.

Лицо, подавшее заявление о назначении выплаты, может предоставить документы, запрашиваемые в порядке межведомственного информационного взаимодействия, по собственной инициативе.

Внесены изменения в закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В связи с уточнением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов и их расходов, а также безвозмездных поступлений и их расходов, предлагается предусмотреть изменение основных характеристик бюджета Фонда по доходам в объеме 53,5 млрд рублей, по расходам – 53,6 млрд рублей.

Депутатами рассмотрено внесение изменений в закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

Областное законодательство приведено в соответствие с федеральными нормами. В частности, уточнено понятие «сельскохозяйственный товаропроизводитель», закон дополнен

положениями, предусматривающими возможность и порядок предоставления научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, ряда мер государственной поддержки.

Во втором и третьем чтениях областным парламентом рассмотрен проект закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Выступая с докладом, председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков отметил, что окончательная балансировка бюджета привела к увеличению доходов на 10,4 млрд. рублей, расходов – на 11,3 млрд. рублей.

В результате доходы областного бюджета в будущем году планируются в размере 249,6 млрд. рублей, расходы – 257,4 млрд. рублей. Несколько возрос дефицит с 6,4 млрд. рублей до 7,7 млрд. рублей, но этот показатель, тем не менее, ниже прогноза дефицита бюджета нынешнего года.

Большая часть дополнительных средств будет направлена на ремонт и реконструкцию дорог, газификацию, строительство спортивных объектов, домов культуры, лечебных учреждений, поддержку многодетных семей и другие вопросы, обозначенные во время работы над бюджетом.

Депутаты рассмотрели и рекомендовали к принятию 25 поправок, внесенных главой региона. Все они отражают итоги согласительных процедур.

«Очень важно, что на завершающем этапе рассмотрения закона о бюджете Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов присутствует губернатор Евгений Владимирович Куйвашев, правительство практически в полном составе, управляющие округами. В бюджете реализованы системные вопросы, которые обозначены в 204-м Указе Президента Российской Федерации и в программе губернатора «Пятилетка развития». Проект бюджета прошел широкое общественное обсуждение. Ни одно из предложений муниципальных образований не осталось без ответа. Те вопросы, которые сегодня находятся за рамками финансирования, будут поименованы в Постановлении Законодательного Собрания, оно принимается вместе с законом о бюджете на 2019 год в третьем

чении», - подчеркнула председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.

Председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина поблагодарила губернатора Евгения Куйвашева, правительство Свердловской области за конструктивную, планомерную работу по подготовке проекта закона о бюджете и его совершенствованию в ходе согласительных процедур, пожелав успехов в реализации намеченного.

Евгений Куйвашев, выступая перед депутатами, подчеркнул, что в бюджете заложено выполнение установок нового «майского» указа Президента РФ и увязанных с ним мероприятий программы «Пятилетка развития». Приоритетом остается сохранение и реализация всех социальных обязательств, создания условий для экономического роста и инфраструктурного развития, притока инвестиций.

«Благодарю вас за ответственную, плодотворную работу над проектом бюджета. Совместно с исполнительными органами власти, главами муниципальных образований вы подготовили к принятию выверенный, согласованный, обоснованный финансовый документ, имеющий важнейшее значение для дальнейшего развития региона», – заявил губернатор.

«При подготовке законопроекта уделено особое внимание социальному, инфраструктурному развитию муниципальных образований. В межбюджетных отношениях мы предусмотрели реальные инструменты, стимулирующие муниципальные образования не только к достижению темпов экономического роста, но и к созданию условий для благоприятного инвестиционного климата. В 2019 году планируемый объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 104,7 миллиарда рублей», – подчеркнул губернатор.

В проекте постановления к третьему, окончательному, чтению бюджета депутаты предложили правительству ряд направлений, по которым предлагается увеличить расходы, если в ходе исполнения бюджета в будущем году будет перевыполнение плановых показателей по доходам.

Также во втором и третьем чтениях одобрен Законодательным Собранием бюджет государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Общие параметры бюджета фонда остаются прежними. Объем доходов бюджета ТФОМС - 59 млрд рублей. Расходы также составят 59 млрд рублей.

Появляется дополнительное направление финансирования расходов медицинских организаций, связанное с оплатой труда врачей и среднего медицинского персонала.

Доходы бюджета Фонда в 2019 году планируется увеличить на 10 процентов к уровню 2018 года, расходы - также на 10 процентов, дефицит бюджета - снизить на 52,1 процента. В 2021 году планируется увеличить доходы бюджета Фонда на 14,7 процента к уровню 2019 года, расходы - на 14,6 процента. На плановый период 2020 и 2021 годов предусматривается бездефицитный бюджет Фонда.

В первом чтении рассмотрен депутатами проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

В частности, предлагается дополнить региональный закон новой процедурой оценки фактического воздействия нормативных правовых актов. Это позволит примерно через три года после принятия нормативного правового акта, по которому в свое время проводилась процедура ОРВ, вернуться к этому документу и оценить его положительные либо отрицательные последствия.

Кроме того, предлагается определить перечень нормативных правовых актов, по проектам которых не проводятся публичные консультации. Такое предложение вызвало споры среди представителей предпринимательского сообщества.

Законодательное Собрание рассмотрело законопроект пока только в первом чтении. Создана рабочая группа, которая перед вторым и третьим чтениями изучит все поступившие предложения и замечания.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Законодательное Собрание одобрило Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Документ, в окончательной редакции одобренный областным правительством на заседании 29 ноября, представил заместитель губернатора Свердловской области, исполняющий обязанности министра по управлению государственным имуществом Сергей Зырянов.

Рассмотрен вопрос об исполнении закона «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» в части освобождения от уплаты транспортного налога организаций и граждан, на которых зарегистрированы автобусы, соответствующие требованиям экологического класса 4 и (или) экологического класса 5, и организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих внутригородские и (или) пригородные перевозки пассажиров автобусами, если количество лет, прошедших с года их выпуска, не превышает 7.

По информации областного правительства, количество автомобильного транспорта в регионе за период 2015–2017 годов увеличилось на 94 тыс. единиц, или на 5%, и составило около 1,9 млн. единиц. Среди регионов Уральского федерального округа Свердловская область по количеству автотранспорта занимает 1 место. При этом парк автобусов в регионе вырос на 6% и составил около 24 тыс. единиц.

Поступления по транспортному налогу за последние три года составили 6,7 млрд. рублей, из них в 2017 году – 2,4 млрд. рублей, или 117% от поступлений 2016 года.

На сегодняшний день законом предусмотрены 15 категорий налогоплательщиков, имеющих преференции по уплате транспортного налога, в том числе 12 категорий полностью освобождены от уплаты транспортного налога, для 3-х категорий действует пониженный размер налога.

Норма по освобождению от уплаты транспортного налога организаций и граждан, на которых зарегистрированы автобусы, соответствующие требованиям экологического класса 4 или 5, действует в регионе с 1 января 2008 года. Мера поддержки направлена на стимулирование налогоплательщиков к приобретению транспортных средств с высоким экологическим классом для снижения негативного влияния транспорта на состояние окружающей среды.

Количество пользователей льготы ежегодно растет, соответственно, увеличивается количество приобретенных автобусов с высоким экологическим классом. За 2015–2017 годы количество пользователей льготы увеличилось на 47% и составило 548 налогоплательщиков.

Объем льготы за 3 года составил 22,8 млн. рублей, в том числе в 2017 году – 7,3 млн. рублей, бюджетная эффективность - 8 рублей налоговых поступлений в консолидированный бюджет на 1 рубль льготы.

У получателей льготы растут экономические показатели: отмечен рост производительности труда на 6%, выручки от реализации услуг – на 25%, объема выполненных работ – на 26%,

прибыли - в 2 раза. Более того, в целях повышения качества и безопасности труда пользователи льготы увеличили расходы на улучшение условий и охраны труда в 1,6 раза. Количество работников, повысивших квалификацию, увеличилось на 6%.

Высвободившиеся в результате применения налоговой льготы денежные средства организациями направлены на:

- обновление автопарка: доля автобусов 4 и 5 экологического класса в общем количестве автобусного парка у субъектов, воспользовавшихся льготой, в 2017 году составила 35% – (увеличение на 18 процентных пунктов, или на 150 единиц);

- модернизацию автовокзалов с целью выполнения требований по транспортной безопасности и антитеррористической защищенности;

- частичный ремонт транспортных средств.

Указанная льгота активно используется крупнейшими автотранспортными предприятиями Свердловской области, а также промышленными организациями в отношении автобусов, задействованных в перевозке работников.

Льгота по освобождению от уплаты транспортного налога организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки автобусами не старше 7 лет действует в регионе с 1 января 2009 года. За период 2015–2017 годов налогоплательщики воспользовались льготой на сумму 16,4 млн. рублей. Бюджетная эффективность составила 16 рублей налоговых поступлений в консолидированный бюджет на 1 рубль льготы.

У пользователей льготы отмечается рост производительности труда на 3%, выручки и объема выполненных работ – на 27%, прибыли - в 1,5 раза. В организациях, пользующихся льготой, средняя заработная плата увеличилась на 6%, расходы на медицинское обслуживание работников – на 38%. Высвободившиеся в результате применения льготы денежные средства направлены организациями на замену и модернизацию автопарка и ремонт транспортных средств.

Снято с депутатского контроля в связи с его исполнением постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14.11.2017 «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Екатеринбурга и о его площади».

Также признано исполненным постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18.07.2017 «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

Депутаты рассмотрели вопрос о постановлении Законодательного Собрания Свердловской области от 03.04.2018 «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2018 году».

В текущем году охват детей отдыхом и оздоровлением составил 376 тысяч 216 человек. Это на 21 тысячу больше, чем в 2017 году. Увеличить целевые показатели охвата загородным отдыхом позволил перевод большинства загородных оздоровительных лагерей на 4-х сменный график работы. За одну смену в загородном лагере в среднем смогли отдохнуть порядка 16 тысяч 129 детей. Этому способствовало проведение работ по капитальному ремонту зданий и сооружений загородных оздоровительных лагерей. На эти работы в 2018 году из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований было выделено 200 млн. рублей.

Дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей, из детских домов и коррекционных школ отдыхали в пяти загородных оздоровительных лагеря и в одном туристическом лагере.

Всего за летние каникулы был трудоустроены 16 тысяч 502 подростка, из них более 5 тысяч - это несовершеннолетние, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Стоит отметить, что в текущем году были выделены дополнительные финансовые средства на организацию отдыха и оздоровления детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что позволило более чем на 11 тысяч человек увеличить количество детей этой категории, отдохнувших в летний период.

Подводя итоги летней оздоровительной кампании, депутаты отмечают в качестве положительных моментов значительное увеличение количества оздоровленных детей по сравнению с прошлыми годами, развитие круглогодичного формата работы загородных лагерей. В то же время обозначены и некоторые проблемы организации летнего отдыха.

Наиболее остро стоит вопрос ремонта и реконструкции загородных лагерей. Ежегодно на это направление выделяются средства из областного бюджета в объеме 100 млн. рублей. На условиях софинансирования вкладывают свои средства и муниципальные образования, но для существенного обновления материальной базы лагерей этого недостаточно.

Также особого внимания требуют вопросы, связанные с отдыхом особой категории детей – это дети, попавшие в трудные жизненные обстоятельства, из малоимущих семей.

Все обозначенные проблемы отражены в постановлении Законодательного Собрания.

Внесены изменения в пункт 2 постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 11.10.2016 «О комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей».

В состав комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей включены депутаты Дмитрий Жуков и Александр Коркин.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания были рассмотрены вопросы о награждении Почетной грамотой и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2018/12/>